



思源话改革 思进谈动力

省发展计划委员会主任 钱志新

“致富思源、富而思进”教育活动正在全省顺利展开。这是保持我省经济社会持续快速健康发展、实现新世纪宏伟目标的客观要求，也是加强和改进思想政治工作的重要举措。我们决心把“致富思源、富而思进”教育活动作为一件大事来抓，带头思源，带头思进，做到思源心诚，思进心切。

改革开放以来，我省以解放思想为先导，较好地抓住了几次大的发展机遇，赢得了经济的大发展、社会的大进步。到1999年，全省国内生产总值达到了7700亿元，比1978年增长了10.8倍；财政收入680亿元，比1978年增长了9.9倍。在经济快速增长的同时，各项社会事业也有了长足发展，全省人民生活大大改善，城乡面貌发生了根本性变化。致富思源，我们深切地感悟到，江苏的巨变，是20多年勇于改革的成果，从根本上说，来源于邓小平理论的指导。江苏的巨变，来源于我们坚定不移地走有中国特色的社会主义道路，来源于我们毫不动摇地坚持党在社会主义初级阶段的基本路线。江苏的巨变，来源于党中央坚强有力的领导。以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体，开辟了建设有中国特色的社会主义的新道路。以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体，领导全党和全国人民坚定不移地沿着建设有中国特色的社会主义道路前进。江苏的巨变，来源于全国人民的大力支持。江苏的巨变，也来源于省委的正确决策和全省人民的共同努力。改革开放20多年来，省委、省政府在党中央的领导下，解放思想，求真务实，积极探索，逐步形成了切合江苏实际的发展路子，坚持发展不动摇，坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，促进了两个文明建设协调发展，推动了社会全面进步。

致富思源是为了富而思进，我们虽然取得了可喜的成就，但是我们也应看到，与邓小平同志的嘱托相比，与党中央的殷切希望相比，与我们的发展目标相比，与人民群众的要求相比，还有相当的差距。特别是当今世界，新技术革命迅猛发展，市场竞争异常激烈，经济全球化趋势愈演愈烈，随着我国加入WTO日益临近，我们面临的挑战紧迫而严峻，应当有强烈的危机感和紧迫感。

富而思进，就是要在新世纪保持全省经济的持续快速稳定发展的势头，积极培育经济增长的新动力，重点加快信息化、城市化、市场化、国际化步伐，增创江苏经济发展的新优势。

一、加快信息化步伐

随着经济全球化和网络经济的迅猛发展，信息化水平已成为一个国家和地区现代化水平和综合实力的标志。目前，江苏在信息产业发展的信息化方面，不但大大落后于发达国家，而且落后于国内先进省市，这已成为江苏经济和社会发展的短腿，正在制约经济和社会现代化。今后一段时间，要突出抓好五个方面：

1、加强信息基础设施建设。加快建设干线传输网、接入网和用户网，尽快形成覆盖全省的全光纤宽带信息网，实现网络的数字化、综合化、宽带化、智能化和个人化，并与全国及国际通信网络接轨，为信息化建设提供一个技术先进、安全可靠、功能强大、性能完善的高速公用互联传输网。同时，各地要建设好高水平的城市信息港。

2、加快信息制造业的发展。以优秀企业为龙头，加快芯片、通信设备、计算机、网络设备、数字电子和网络家电等产品的发展。通过合资、合作、引进、消化、吸收，搞好技术的二次创新，逐步形成具有竞争力的特色产品。

3、大力发展软件产业。培育发展软件产业基地，强化应用软件开发，突出创建品牌，尽快在操作系统、数据库管理系统方面，形成一批有自主知识产权的商品化软件。

4、推动企业信息化。大力发展企业电子商务。加快建立企业内部局域网，充分利用信息技术构造企业信息管理系统，把企业活动的各个方面组成一个有机整体，以推进企业自动化和管理科学化。3年内力争上网企业达到80%以上。

5、推动社会信息化。积极进行城市信息化和社区信息化建设试点，继续加快八大骨干应用系统工程建设，通过高速公用互联传输网，在政务、经济、金融、财税、商贸、农业、教育、科技、工业、交通、社会治安、社会保障、公众服务等领域进行规范化系统建设，为政府、企业和全社会提供多种信息服务，并以应用系统启动用户市场，带动信息产业的发展。

二、加快城市化步伐

城市化是支撑经济快速发展的重要动力之一，据测算，城市化率每增加1%，GDP增加0.6%。建国以来特别是改革开放以来，江苏的城市化水平有了较快提高，已从1978年12.5%提高到1999年的34.9%，但城市化水平仍滞后于经济发展水平。不但直接制约了居民能源、城市公共设施、服务行业消费的增长，而

且制约了城市集聚和辐射效应的发挥,不利于经济发展。因此,加快城市化进程,是当前和今后一个时期促进全省经济增长的重要动力。加快推进城市化还是江苏现代化建设的一个重大战略,一定要抓紧抓好。

1、科学合理地规划布局省域城镇体系。根据现存产业、人口、地区、状况,按照最大限度发挥城市集聚和辐射功能的要求,大力推进大城市(特大城市)建设,积极发展中小城市,形成三个城市圈:(1)以南京为核心的宁镇扬等城市圈;(2)以苏州、无锡为核心的苏锡常城市圈;(3)以徐州为核心的徐宿淮海城市圈。强化南京、苏锡常、徐州3个城市圈的功能,更好地带动全省城镇的快速发展。同时,依托城市圈和工业化,发展一批30—50万人口的县级中等城市,建设一批50万人口左右的中心城市。

2、强化城市综合功能建设。加强城市规划和建设,使各级各类城市逐步从形态建设转向功能建设。首先要加快城市信息化,建设数字城市,增加城市基础设施的投入,特别是交通、通讯、水电气、环保等设施的投入,增强城市的综合服务功能;其次要搞好城市定位,形成有竞争能力的主导产业,加强城市有形市场和无形市场建设,增强对周边地区的辐射和带动能力。

3、积极探索城市建设市场化的新路子。加快推进城市化,大规模实现农业人口向城市的转移,需要有巨大的投入。为此,必须改革城市建设单纯依靠政府财政和银行贷款的投融资体制,推行以项目为主体的投融资体制的市场化改革,充分利用外资、企业资金和民间资金,扩大城市建设的资金来源。

三、加快市场化步伐

党的十一届三中全会以来,随着改革的不断深入,经济市场化进程不断加快,1999年我省经济市场化程度已达到50%左右,特别是生产、流通、劳动等市场化水平已达到60%以上,有效地促进了生产和劳动效率的提高。但作为市场主体的企业体制改革还没有取得突破性进展,在一定程度上制约着经济的发展。因此,下一步要重点加快国有企业改革和非公有制特别是民营经济的发展。

1、加快国有企业战略性调整。(1)按照“有进有退、有所为有所不为”的原则,把国有资本的一部分从竞争性领域退出,争取到2005年国有企业在竞争性领域的比重有较大幅度的降低。(2)对关系国计民生的领域,特别是高科技领域的国有企业加快建立现代企业制度。在产权形式上,通过与外资、民资的合资形式混合所有制,增强产权约束和追求增值能力。同时,在经营者选择上提高市场选择的比重,对资不抵债企业实行依法破产。

2、加快发展民营经济。(1)把国有小企业的退出与民营经济发展结合起来。通过出售竞争性行业的国有企业,既收回部分国有资本,又加快推动民营经济成长。(2)把乡镇企业改制与民营的发展结合起来。一方面要通过出售、合股等形式继续推动乡镇企业转向民营,另一方面实行规范改制,按照现代企业制度要求,保证产权主体到位,治理结构规范,从而实现新的发展。(3)促进个体私营经济的发展。在经营范围、土

地、税收、融资、用人等方面,使个私经济与外资、国有经济享受同等待遇,国有、集体经济薄弱的淮北地区更要把民营经济作为地区经济发展的重点,加强支持力度。发展民营企业要重点扶持规模大的企业和科技型

四、加快国际化步伐

随着经济发展、科技进步和国际分工的深化,世界各国和地区经济互相开放和融合步伐日益加快,经济全球化将不断向广度和深度发展。我国一旦加入世贸组织,江苏经济必然会加快融入国际经济体系中,直接面对国际竞争。对此,我们必须认真研究对策措施,加快推进经济国际化,尽快与国际经济全面接轨。

1、推动企业参与跨国公司的并购。跨国公司拥有技术、资金、人才、销售网络等众多优势,比较而言,我们的大企业、大集团,在规模、技术、经营理念和管理等方面还不能完全适应国际竞争的需要。江苏大企业要迈出国门参与国际竞争,必须积极与跨国公司全面合作,尽快在技术、产品、管理等方面缩短与跨国公司的距离。同时,小企业要按照小而专、小而精的发展方向,通过与外资企业配套,进入国际市场,提高经营国际化程度。

2、鼓励和支持有条件的企业通过境外投资进入国际市场。要支持纺织、家电制造等行业中有条件的企业到海外投资,以投资带动出口,以产业转移推动产业升级,促进经济发展。目前,重点考虑国内市场已经饱和、具有比较优势行业的企业(如家电、纺织企业等)和发展潜力大、具有特别优势的企业(如中成药生产企业等)积极对外投资。同时,鼓励国内没有资源优势又需长期进口资源的生产企业到资源产地投资。

3、发挥开发区的带动作用。进一步办好开发区,不但可以加快利用外资、扩大出口,而且可以推动结构调整,带动全省经济国际化的发展。当前的重点是:(1)进一步改善开发区的环境,特别是软环境;(2)加快各地企业进区步伐,形成外资与内资的互动,发挥开发区的积聚效应;(3)把开发区的发展与城市发展相结合,带动经济国际化和城市现代化。

4、营造与国际市场接轨的法制环境。近年来我省在建设对外开放的硬环境,特别是基础设施方面已达到了较高的水平,但在软环境上还存在不少问题。要加强对国际市场的研究,结合国情省情,制定相应的法律和地方法规,包括规范市场主体行为的法律法规,反倾销、反垄断、反欺诈等规范市场交易的法律法规等,进一步规范市场秩序,实现国内市场与国际市场的对接,在机制上与国际市场经济真正接轨。

5、建设高素质的人才队伍。人才特别是高素质的人才,是加快国际化进程的基础。人力资本充足,可以有效地与国际资本、先进技术相结合,缩短“学习”时间,提高投入产出效率。一方面要多渠道加大投入,提高人才培养的数量和质量,另一方面要创造良好的制度环境,特别是人才竞争、人才流动、合理分配等制度环境,增强对海外、省外人才的吸引力,同时要在培养熟练技术工人上加大力度,通过江苏人力资源水平的提高和开发,增强对国际资本的吸引力,推动江苏经济加快实现国际化。